

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
Mr. dr. L.F. Asscher  
Postbus 90801  
2509 LV Den Haag

**Raad voor de financiële verhoudingen**

Korte Voorhout 7  
2511 CW Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
www.rob-rfv.nl

**Contactpersoon**

Gerber van Nijendaal  
T 06-1179 4387  
gerber.nijendaal@rob-rfv.nl

Datum 14 juni 2016  
Betreft Wijziging Wet inburgering

**Kenmerk**  
2016-0000333971

**Uw kenmerk**  
2016-0000105901

Geachte heer Asscher,

Bij brief van 28 april 2016 vraagt u de Raad voor de financiële verhoudingen (Rfv) advies over de wijziging van de Wet inburgering.

*Inhoud voorstel*

De gemeente krijgt met dit wetsvoorstel nieuwe wettelijke taken in het inburgeringsproces, te weten het aanbieden van het participatieverklaringstraject en maatschappelijke begeleiding. Dit sluit aan op het belang en de verantwoordelijkheid van gemeenten bij een goede integratie van asielvergunninghouders in de lokale gemeenschap. De financiële middelen voor de uitvoering daarvan zullen via een decentralisatie-uitkering van het gemeentefonds aan gemeenten worden verstrekt.

**Op termijn dienen de gelden voor het participatieverklaringstraject en de maatschappelijke begeleiding onderdeel te gaan uitmaken van een structurele tegemoetkoming in de kosten die samenhangen met de vestiging van asielzoekers**

Onlangs heeft het kabinet in het *Uitwerkingsakkoord Verhoogde Asielinstroom* afgesproken dat gemeenten extra middelen ontvangen voor de kosten waar ze mee te maken krijgen als gevolg van de verhoogde asielinstroom. Deze extra middelen bedragen in totaal 353 miljoen euro voor de eerstejaarsopvang van asielzoekers in 2015-2017. Feitelijk betekent dit een tijdelijke gerichte toedeling van het accres van de algemene uitkering. Dit akkoord geldt voor twee jaar. De Raad gaat ervan uit dat dit tijdelijke akkoord gevolgd wordt door een structureel pakket van afspraken over de bekostiging volgens het principe 'geld volgt vergunninghouder'. Conform artikel 2 Financiële verhoudingswet, zal immers duidelijk moeten worden aangegeven hoe de gemeenten structureel deze kosten kunnen dekken. De Raad is van oordeel dat op dat moment ook de gelden voor het participatieverklaringstraject en de maatschappelijke begeleiding integraal onderdeel van dat pakket kunnen gaan uitmaken.

**Datum**

14 juni 2016

**Kenmerk**

2016-0000333971


**Decentralisatie-uitkering is meest geëigende bekostigingsinstrument**

De Raad acht een decentralisatie-uitkering op dit moment het meest geëigende bekostigingsinstrument voor de tegemoetkoming in de kosten voor het participatieverklaringstraject en de maatschappelijke begeleiding. Door middel van een decentralisatie-uitkering kunnen de beschikbare gelden gericht worden verdeeld aan de gemeenten die de kosten ook daadwerkelijk maken. Daarbij is het wel van belang te beseffen dat aan een decentralisatie-uitkering geen bestedingsvoorwaarden en verantwoordingseisen kunnen worden gesteld. Dit betekent ook dat de gemeente een grote mate van vrijheid bij de invulling van het participatieverklaringstraject en de maatschappelijke begeleiding dient te krijgen. Op deze wijze kan de gemeente zelf bepalen wat de meest doelmatige inzet van de middelen is.

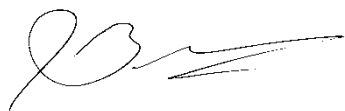
**Door de maatschappelijke begeleiding nadrukkelijk ten dienste te stellen van het inburgeringsproces en de participatieverklaring startpunt en onderdeel van het inburgeringsexamen te maken wordt de effectiviteit en doelmatigheid vergroot**

Uit oogpunt van doelmatigheid en doeltreffendheid geeft de Raad nog wel in overweging de samenhang tussen de maatschappelijke begeleiding zoals die door de gemeente wordt aangeboden en de participatieverklaring van de inburgeringsplichtige te versterken. De participatieverklaring geldt immers als de opmaat tot het inburgeringsexamen. De maatschappelijke begeleiding moet er daarbij mede toe bijdragen dat de inburgeringsplichtige het traject succesvol afrond. Door de participatieverklaring als startpunt te zien voor de verdere inburgering kan er ook voor worden gekozen om de decentralisatie-uitkering te verstrekken op basis van het aantal afgeronde participatieverklaringstrajecten in een jaar. Inburgeringsplichtige en gemeente hebben zo een wederzijds belang bij het afronden van het participatieverklaringstraject. Als de participatieverklaring daarbij als voorwaarde voor de deelname aan het inburgeringsexamen wordt gesteld kan ook de bestuurlijke boete voor het niet (tijdig) afleggen van de participatieverklaring achterwege blijven. Dit betekent een vereenvoudigd de procedure, beperkt de administratieve lasten en verhoogd de effectiviteit.

De Raad voor de financiële verhoudingen,



Mr. M.A.P. van Haersma Buma, voorzitter



Dr. C.J.M. Breed, secretaris