

Vaste Commissie BZK van de
Tweede Kamer der Staten generaal

cc. Vaste Commissie BZK van de
Eerste Kamer der Staten Generaal;
minister BZK;
SG Vernieuwing Rijksdienst

Datum
24 november 2008

Uw kenmerk

Ons kenmerk
Rob 2008-0000576535

Inlichtingen bij
Kees Breed

Doorkiesnummer
070 - 426 7540

Bijlagen: 0

Onderwerp
Nota 'Kwaliteit van de verbinding'

Geachte commissieleden,

Graag gaat de Raad voor het openbaar bestuur in op uw uitnodiging om te reageren op de kabinetsnota 'De kwaliteit van de verbinding'. In algemene zin heeft de Rob al eerder aangegeven welke betekenis zij toekent aan het stelsel van adviesraden en de bestaande wensen om dit stelsel te hervormen, het meest recent bij brief aan uw commissie d.d. 25 maart 2008 (kenmerk Rob 2008-139986)¹.

De globale analyse die het kabinet thans geeft met betrekking tot de meerwaarde maar ook het functioneren van het huidige stelsel wordt door de Raad goeddeels onderschreven.

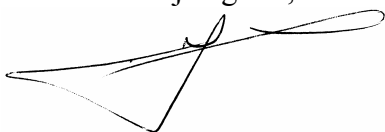
Toch blijft de analyse ons insziens op enkele punten in gebreke:

- Er wordt onvoldoende ingegaan op de betekenis van het onafhankelijke karakter van de adviesraden, dat ook tot uitdrukking kan komen in het geven van een ongevraagd advies. Het kabinet kent waarde toe aan 'frisse, nieuwe inzichten'. Maar zulke inzichten kunnen er ook toe leiden dat een adviesraad wijst op maatschappelijke vraagstukken waarvan de betekenis volgens de Raad onvoldoende wordt onderkend door het kabinet, of op beleidsopties die zijn onderbelicht, of op wetenschappelijke inzichten en/of alternatieve oplossingsrichtingen die niet eerder in beeld zijn gebracht. Dergelijke adviezen kunnen grote waarde voor het politieke en bestuurlijke debat hebben, ook wanneer een minister er niet om heeft gevraagd.

¹ Zie ook de brief van de Rob aan de minister van BZK, d.d. 9 november 2004 (Rob-Rfv 2004 081380); brief aan de SG VRD, d.d. 13 juni 2007 (Rob 2007 2167734); brief aan Vaste Commissie BZK van de Eerste Kamer en de Tweede Kamer, d.d. 16 november 2007 (Rob 2007 496118).

- Hoewel in eerdere beleidsstukken van de minister van BZK werd gewezen op het belang van een goede interactie tussen de vraagkant en de aanbods kant bij de advisering, worden in de voorliggende nota geen voorstellen gedaan voor het beter organiseren van de vraagkant of voor het daadwerkelijk verbeteren van de onderlinge interactie. Aan de vraagzijde is zowel de interactie tussen de departementen alsook de interactie met (en binnen) de Kamers der Staten Generaal van belang, bij het opstellen van de werkprogramma's en het uitwerken van adviesaanvragen. Op dit vlak lijkt het zinvol om nieuwe, wellicht informele, werkwijzen te exploreren.
- De Rob heeft zich steeds op het standpunt gesteld dat clustering rondom aantal adviesdomeinen zinvol kan zijn. Maar hij kan zich niet aan de indruk onttrekken dat de uitwerking van de kabinetsvoornemens in concrete voorstellen voor clustering in de voorliggende nota soms wat arbitrair lijkt te zijn. Hoe dan ook zal altijd, bij welke herstructurering ook, sprake zijn van maatschappelijke vraagstukken die boven de adviesdomeinen uitstijgen en waarbij samenwerking aan zowel de vraagkant als de aanbods kant noodzakelijk is. Dat blijft de uitdaging.
- Tenslotte wijst de Raad op een passage over de Rob zelf, die niet erg helder is geformuleerd. Daarin is sprake van een 'nadere bezinning' op 'taakopvatting, werkgebied, samenstelling e.d.'. Wij gaan ervan uit dat de Rob blijft functioneren op basis van de bestaande Wet op de Raad voor het Openbaar Bestuur (Staatsblad 1996 – 623), met dien verstande dat de vaste omvang van de Raad niet het maximale aantal van 12 (inclusief de voorzitter) zal gaan bedragen, maar bestaat uit een vaste kern van acht leden (inclusief de voorzitter). Voor specifieke adviestrajecten zullen dan ter aanvulling van de Raad tijdelijke leden worden benoemd. Er zal een pool van deskundige, potentiële raadsleden worden samengesteld waaruit de Raad kan putten. Zo wordt de flexibiliteit bevorderd, is een zekere mate van consistentie en continuïteit geborgd maar kan ook ruimte worden geboden aan deskundigen met 'frisse, nieuwe inzichten'.

Met vriendelijke groet,



Prof dr. J.A. van Kemenade
Voorzitter Raad voor het openbaar bestuur



Dr. C.J.M. Breed
Secretaris Raad voor het openbaar bestuur