

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken
en Koninkrijksrelaties,
De heer drs. G.M. de Vries
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Bijlagen	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
--	EB2002/69649	Rfv2002080177	15 juli 2002
Inlichtingen bij	Dossier/volnummer	Doorkiesnummer	
R.G. Daniels	55803C-019	070 – 426 7234	
Onderwerp			
Advies wijziging IBdur			

Geachte heer De Vries,

In de brief van 6 juni 2002 van de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties wordt de Raad voor de financiële verhoudingen verzocht te adviseren over een conceptwijziging van het Interim-Besluit doeluitkering bestrijding rampen en zware ongevallen (IBdur). Bijgevoegd is een concept-Wijzigingsbesluit met Toelichting. In verband met de verdere voortgang wordt de Raad verzocht uiterlijk medio juli 2002 te adviseren.

Na een korte samenvatting en een uiteenzetting van de voorgestelde wijzigingen volgt het nadere commentaar van de Raad.

Samenvatting

De Raad acht - in afwachting van nadere risico-gegevens die nodig zijn voor een definitieve Bdur - een verlenging van de werkingsduur van de interim-regeling IBdur met twee jaar tot 1 januari 2005 aanvaardbaar.

De Raad wil graag meedenken over de verdere invulling van de definitieve verdeelsystematiek zodra de hiervoor benodigde gegevens beschikbaar zijn.

Bij een jaarlijkse aanpassing van de vaste bedragen moet opgepast worden voor te veel subjectieve elementen in het verdeelsysteem van IBdur.

Een en ander kan niet los worden gezien van de bestuurlijke invulling van de veiligheidsregio's en een hierbij passende financiering die de hoofdlijnen zullen bepalen. Hierover (en over veel meer) is de Raad voor het openbaar bestuur onlangs door de minister en de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties om advies gevraagd.

IBdur en de voorgestelde wijzigingen

De voorgestelde wijzigingen betreffen met name een verlenging van de werkingsduur van IBdur met twee jaar tot 1 januari 2005. Voorts zijn ook enkele andere wijzigingen aangebracht. Zo wordt in verband met de stijging van het budget voorgesteld ook de vaste bedragen van de doeluitkering jaarlijks te laten vaststellen door de minister.

Het vigerende IBdur is 2001 in werking getreden en zou in 2003 vervallen. Het betreft een doeluitkering voor de brandweerregio's en de organisatie (regio's) voor de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen. Bij de verdeelsystematiek wordt rekening gehouden met in de regio's voorkomende risico's. Via een tussentijdse evaluatie zou worden bezien of alle kostenrelevante risicofactoren voldoende in de structuurkenmerken zijn meegenomen. Zonodig kon dan aanpassing in de definitieve regeling voor 2003 volgen.

In de tussentijdse evaluatie Beleidsnota rampenbestrijding 2000-2004 ('Zicht op voortgang Vooruitgang in zicht) van januari 2002 merken de onderzoekers Berenschot/COT/Cebeon op dat de risicoanalyses en de organisatorische consequenties per regio momenteel niet beschikbaar zijn: naar verwachting is dit 2002 het geval met een uitloop naar 2003. Een beoordeling of een verfijning van de verdeling van IBdur nodig is kon daarom niet gegeven worden, er kon beter afgewacht worden tot genoemde risicogegevens beschikbaar zijn. Zij bevelen daarom aan de werkingsduur van IBdur te verlengen tot en met 2004. De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport zijn voornemens deze aanbeveling over te nemen; tevens geven zij aan medio 2004 het definitieve Bdur te willen vaststellen.

Opmerkingen van de Raad

Inhoudelijk ziet de Raad bij de voorstellen geen wijzigingen van grote betekenis. Wel zal de interim-regeling IBdur dan nog twee jaar langer van kracht zijn voordat er een definitieve Bdur komt.

In zijn eerdere advies over de nieuwe financieringssystematiek van de rampenbestrijding (advies van 28 augustus 2000) gaf de Raad aan zich voor de interim-jaren 2001 en 2002 te kunnen vinden in de voorgestelde brede doeluitkering IBdur, waarin gebruik wordt

gemaakt van structuurkenmerken die beter op de risico's aansluiten. Omdat echter aldus specifieke (grootschalige) risico's niet werden meegenomen, dienden deze komende jaren in het verdeelsysteem van de doeluitkering te worden gebracht.

Uit de tussentijdse evaluatie Beleidsnota Rampenbestrijding blijkt dat in de meeste regio's de risico-inventarisaties (in concept) gereed zijn. Dit is nog niet het geval voor de analyse van de huidige en gewenste operationele prestaties en het bestuurlijk vaststellen van het gewenste zorgniveau. Belangrijke hulpmiddelen zijn de Leidraad Maastramp (18 ramptypen, zwaarte per ramp van categorie 1 t/m 5) en de Leidraad Operationele Prestaties (berekening inzetbehoefte). In het tussenrapport wordt ook opgemerkt dat het de vraag is of de toevoeging van (op zich noodzakelijke) risicoanalyses niet tot complexe discutabele formules kan leiden; en of niet via een andere weg een verdere differentiatie mogelijk is en bijvoorbeeld het werken met incidentspecifieke bijdragen niet tot hetzelfde effect kan leiden.

Naar de mening van de Raad is het door het (nog) ontbreken van gegevens inzake risicoanalyses en organisatorische consequenties thans niet mogelijk te bezien of verfijning van de verdeelsystematiek van het huidige besluit IBdur ingaande 2003 wenselijk is. Verlenging van de werkingsduur van het huidige besluit IBdur met twee jaar, de tijd die vermoedelijk nodig is om de benodigde gegevens te verkrijgen, is dan aanvaardbaar.

Naast de al bestaande mogelijkheid jaarlijks de variabele uitkeringsbedragen voor de regio's aan te passen, krijgt de minister in de voorstellen ook de mogelijkheid (vanwege de stijging van de beschikbare middelen) de vaste bedragen aan te passen. Hoewel dit vermoedelijk noodzakelijk is, moet worden opgepast dat de in beginsel objectieve verdeling niet steeds meer subjectieve elementen gaat bevatten. Bij een definitief Bdur moet dit dan weer worden rechtgetrokken, hetgeen ongewenste herverdeeleffecten geeft.

In de adviesaanvraag van 18 januari 2002 van de minister en de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aan de Raad voor het openbaar bestuur over de bestuurlijke inbedding van de veiligheidsregio's wordt ook verzocht te adviseren over de consequenties daarvan voor de wijze van financiering van de regio's.

Hierbij zijn dan de grote lijnen voor de financiering van dit beleidsterrein aan de orde, waarbinnen het definitief vast te stellen Bdur zal moeten passen.

Hoe ook de veiligheidsregio's bestuurlijk worden ingebed, het uitgangspunt blijft dat de financiële invulling de bestuurlijke oplossing dient te volgen.

De Raad voor de financiële verhoudingen,

Mevrouw A. van den Berg, voorzitter

De heer M.P.H. van Haften, secretaris