

De minister van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties,  
mr. K.G. de Vries.  
De staatssecretaris van Financiën,  
drs. W.J. Bos.

Bijlagen	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
--	IFLO2000/U103507	Rfv2001/U64097	5 april 2001
Inlichtingen bij	Dossier/volnummer	Doorkiesnummer	
drs. R.G. Daniëls	55820M-006	070-4267234	
Onderwerp			
Advies toepassing artikel 12 Fvw: Ravenstein (2000)			

Geachte heren,

In uw brief van 22 december 2000 verzoekt u de Raad voor de financiële verhoudingen te adviseren over het verzoek van de gemeenteraad van Ravenstein om een aanvullende uitkering uit het gemeentefonds voor het jaar 2000. Met dit advies voldoet de Raad aan uw verzoek.

## **1. Inleiding**

Voor zijn advies heeft de Raad kennis genomen van het provinciale artikel 12-verslag, van het rapport van de Inspectie Financiën Lokale en provinciale Overheden (IFLO) van 20 december 2000, van het advies van gedeputeerde staten van Noord-Brabant van 15 januari 2001 en van de brief van de gemeente Ravenstein van 22 februari 2001.

De gemeente Ravenstein doet voor de eerste keer een artikel 12-aanvraag, en wel voor het jaar 2000. Vanaf de begroting 1999 stond de gemeente onder preventief toezicht, was er geregeld overleg met de provincie en sloot de begroting na bezuinigingsmaatregelen. De begroting 2000 had een tekort van bijna f 2,8 mln. Belangrijke conclusies in het provinciale artikel 12-verslag zijn dat de gemeentelijke ramingen voor (onderhoud van) wegen, gebouwen en groen nog onderbouwd moeten worden, er bij andere ramingen ook

onduidelijkheid is (incidenteel of structureel) en het daarom niet mogelijk is voor 2000 het relevante en structurele begrotingstekort te berekenen. Voorts blijkt dat de gemeente Ravenstein op nagenoeg alle clusters meer uitgeeft dan er genormeerd uit het gemeentefonds wordt ontvangen; ook ten opzichte van gemeenten met dezelfde structuurkenmerken of dezelfde groottegroep komt de gemeente er duidelijk negatief uit.

## **2.**

### **Het artikel 12-traject**

De IFLO-inspecteurs constateren, net zoals dat gedaan wordt in het provinciale verslag, dat de gemeente bij de aanvraag voldoet aan de toelatingseisen voor artikel 12. De begroting 2000 heeft een aanmerkelijk tekort, de meerjarenraming toont een aanmerkelijk structureel tekort en er wordt voldaan aan het redelijk peil van de belastingen. Hiervoor moesten overigens wel de OZB-tarieven met 40% worden verhoogd. Vanwege het ontbreken van een voldoende integraal beeld is door de inspecteurs afgezien van het maken van correcties op het begrotingstekort 2000. Tijdens het artikel 12-traject dienden de uitgaven van de gemeente zich in beginsel te beperken tot het ramingniveau 1999. Naar verwachting zal er over 2000 geen dan wel een gering (rekenings)tekort zijn. Daarbij beschikt de gemeente over een aanwendbare reserve van zo'n f 3,8 mln om een eventueel tekort af te dekken.

De conceptbegroting 2001 had een tekort van ca f 0,9 mln. Toen aan de hand van de meircirculaire gemeentefonds duidelijk werd dat de artikel 12-eis voor de OZB zou neerkomen op een verhoging van de OZB voor 2001 met zo'n 60%, bleek voor een zodanige nieuwe verhoging het politieke draagvlak te ontbreken. Bestuurlijke pogingen tot een gefaseerde aanpassing van de OZB-tarieven te komen zijn afgewezen. Hiermee voldeed de gemeente niet meer aan een van de toelatingseisen voor artikel 12 en is door de gemeente afgezien van een artikel 12-aanvraag voor 2001. De inspecteurs berekenen bovendien dat de hogere OZB-opbrengst zo'n f 1 mln extra zou hebben opgeleverd, waarmee het tekort voor 2001 zou zijn verdwenen. Hun conclusie is dat na onderzoek is gebleken dat er geen aanmerkelijk tekort is en dat er evenmin zicht is hoe het meerjarenperspectief er de komende jaren zal gaan uitzien. Het voorstel is de gemeente voor 2000 geen aanvullende uitkering te verstrekken.

## **3.**

### **De beoordeling van de aanvraag van de gemeente Ravenstein**

De gemeente Ravenstein is van mening dat in de IFLO-rapportage te weinig rekening wordt gehouden met de relevante oorzaken van het tekort, zoals de dringende noodzaak tot vervangende nieuwbouw van de basisscholen, het onderhoud van het grote aantal wegen

en de extra lasten als gevolg van veel monumenten in het historisch binnenstadje Ravenstein.

De Raad constateert dat de zeer matige financiële positie een gevolg is van een relatief hoog uitgavenniveau, hetgeen zowel blijkt uit de vergelijking van de gemeente Ravenstein met zichzelf (de gemeentefondsnormen) als met andere soortgelijke gemeenten. Dit hangt onder meer samen met de veelkernigheid, die tot gevolg heeft dat er aandrang is allerlei voorzieningen in meerdere kernen tot stand te brengen. Dit is ook in Ravenstein het geval geweest. Het betreft hier wel veelal eigen gemeentelijk beleid waaraan uiteraard een prijskaartje hangt.

Eind 2000 heeft de gemeenteraad in een motie aangegeven dat zij in beginsel haar zelfstandigheid wil opheffen. Aansluiting wordt gezocht bij omliggende gemeente(n). Overigens is het de Raad niet bekend of de beheer- en onderhoudsplannen zijn geactualiseerd en wat de gevolgen daarvan zijn voor de begroting.

Op grond van een en ander komt de Raad tot de conclusie dat de begroting 2000, voor het beantwoorden van de vraag of er sprake is van een structureel tekort van de algemene middelen, onvoldoende aanknopingspunten kent. Dat is voldoende grond het verzoek voor 2000 af te wijzen. Uit andere informatie, het rekeningsresultaat en het feit dat de gemeente het verzoek voor 2001 heeft ingetrokken, blijkt dat de financiële positie niet zodanig is dat de gemeente niet zelf de problemen kan oplossen. Mocht, mede op basis van de geactualiseerde beheers- en onderhoudsplannen, toch blijken dat er geen sprake is van een structureel evenwicht dan heeft de gemeente de mogelijkheid een nieuwe aanvraag in te dienen voor het jaar 2002 (ervan uitgaande dat in dat jaar de gemeente nog zal bestaan, gezien de noodzakelijke formele afhandeling van een opheffing). Maar dan dient zij, net als alle andere artikel 12-gemeenten, onverkort aan de toelatingseisen te voldoen.

Samenvattend adviseert de Raad u - in overeenstemming met het IFLO-rapport - de aanvraag van de gemeente Ravenstein voor een aanvullende uitkering voor 2000 af te wijzen.

De Raad voor de financiële verhoudingen,

mw. A. van den Berg, voorzitter

M.P.H. van Haeften, secretaris

